

行政院原子能委員會核能管制處性別影響評估成果報告

壹、評估業務名稱：

核能電廠運轉值班人員性別影響評估計畫

貳、主辦單位：

核能管制處

承辦人員職稱、姓名：孟祥明技正

聯絡電話：(02)2232-2166

電子郵件：smmeng@aec.gov.tw

參、背景說明：

我國核能發電自民國 67 年 12 月核能一廠一號機開始商業運轉，迄今已約 30 年，目前國內正式商業運轉之核能電廠共有三座，六部機組，目前尚有一座核能電廠（二部機組）正在興建中。

核能電廠運轉值班人員，由於必須三班制輪值，且肩負核能電廠機組運轉之安全重責，因此其待遇在核能電廠從業人員中，屬最高之一群，惟我國核能電廠已運轉二十多年，從未有女性運轉值班人員。為順應對兩性平等的社會潮流與理念，本會乃進一步了解運轉值班工作特質，參考國外核能電廠作法，提供女性工作人員工作項目之多一種選擇。

肆、性別統計及分析：

台電公司核能從業人員截至 96 年七月止，共計 2445 人，其中女性核能從業人員共計 159 人，佔 6.5%。

國內女性核能從業人員統計說明如下：

- 一、台電公司總處 64 人，核能一廠 32 人，核能二廠 27 人，核能三廠 14 人，核能四廠 22 人，多任職於保建物理組、核能技術組、修配組、品質組，擔任均屬不需輪值之工作。
- 二、以往女性參與並完成運轉值班人員訓練之人數 0 人。

伍、性別影響評估檢視清單：

如附件。

陸、評估結果：

女性核能從業人員與男性核能從業人員的差異主要在懷孕期間對胎兒的影響，及國內核能電廠位處偏僻，深夜輪值上下班無交通車行使之安全顧慮，在法規限制上，其相關條文如下：

- 一、「游離輻射防護法」第十四條：雇主對告知懷孕之女性輻射工作人員，應即檢討其工作條件，以確保妊娠期間胚胎或胎兒所受之曝露不超過游離輻射防護安全標準之規定；其有超過之虞者，雇主應改善其工作條件或對其工作為適當之調整。由於核能電廠運轉值班人員之作業場所並不以控制室為限，必要時仍需進入輻射管制區，女性運轉值班人員在妊娠期間需調整其工作場所，甚至可能需長期由他人代班，對電廠人力之調度恐有影響。
- 二、「勞動基準法」第四十九條：女性擔任夜間工作者，資方須提供交通工具，因我國核能電廠位處偏僻，深夜輪值上下班無交通車行駛，恐有安全顧慮。
- 三、「勞工安全衛生法」第二十一條：女性工作人員不得從事電廠有關者為：散佈有害輻射線場所之工作。

在工作實務面上，女性核能從業人員可能面臨之問題為：

- 一、女性核能從業人員於徒手操作核能電廠大型設備（如大型手動閥）時負荷較大，恐有超過其體能限制之虞。
- 二、運轉值班人員進入輻射管制區內工作時，必須於現場更換輻射防護衣，工作完成後須於隔離墊前脫去輻射防護衣，國內核能電廠除核三廠之外，目前未設置更衣場所，對女性核能從業人員著裝方面較為不便。
- 三、生育年齡女性至輻射管制區內工作時，除於懷孕期間不宜進入輻射管制區內工作，其他侷限空間、高空（架）作業、或耗費體力之工作亦不宜由女性核能從業人員擔任。

柒、未來建議：

- 一、對推動該項業務建議：

持續與女性核能從業人員或婦女團體互動，並主動與台電公司、學會、團體接觸，聽取建言，以維持暢通之溝通管道。

- 二、對性別影響評估清單運用疑義或改善建議：無。

- 三、對本會推動性別主流化建議：

1. 持續與台電公司接觸，就法律及實務面臨之困難，積極克服。
2. 鼓勵女性核能從業人員，積極參與運轉值班相關訓練及測驗，以擴展女性在核能領域之工作層面。

性別影響評估檢視清單

性別參考依據	檢視清單	說明	自我檢視結果
基本條件			
1, 4	1. 方案是否蒐集與使用性別分類統計資料或資訊？	- 方案是否有參考性別分類統計資料, 例如某行業中的男女勞動參與率。 - 參與方案者的性別比例是否均等。 - 是否有不足的性別統計？	本案係依據台電公司 96 年 7 月 2 日提供之「台電公司核能從業人員分佈情形一覽表」資料統計。
1, 4	2. 方案規劃是否運用性別統計並分析其差異性？	- 統計資料顯示性別差異之原因分析。	是, 統計結果回歸至法規要求及工作實務面臨之問題。
2, 3	3. 方案規劃發展時, 是否徵詢女性的意見？	- 透過何種管道徵詢? 誰被徵詢? - 例如辦理座談會或公聽會是否有邀請女性代表參加? 是否徵詢本會性別平等委員會、或女性委員代表意見。	是, 藉由與核能電廠女性核能從業人員面談, 以了解其意見。
1, 8	4. 方案是否包含女性相關的議題與權益？	- 例如: 環境保護、健康、經濟、就業、空間規劃、人身安全等。	是, 包含女性工作權的保障與安全的保護。
1, 8	5. 方案是否涉及對女性有助益的行業或領域？	- 例如: 方案是否涉及有眾多女性員工的企業或職業, 如服務業、餐飲業、文書業、護理業與教育業等。 - 女性有可能獲益的領域- 如兒童照顧、教育、健康、保育、人身安全。 - 或者是需要採取行動促進女性權益的領域, 包含電子商務、網際網路。	是, 從事核能電廠作業的女性工作人員之工作領域能進一步擴展, 並提高其工作所得及增加升遷途徑。
8	6. 方案中是否有納入女性的觀點？	- 納入的女性觀點為何?	是, 充分考量懷孕對胎兒的影響及體力之負荷。
9	7. 方案是否有助於女性發展？	- 此方案有多少女性受惠? 助益為何? - 例如: 此方案提供職業訓練, 尤其給女性員工居多的行業(如: 旅遊業、餐飲業、小型企業等)。	是, 對所有從事核能電廠工作的女性工作人員均有助益。例如工作所得增加、升遷管道增加等。
8	8. 方案中是否有任何可能對女性不利的潛藏因素或影響？	- 指出對女性造成威脅或不利的潛在因素為何? 例如子女照顧負擔等。	NA

性別參考依據	檢視清單	說明	自我檢視結果
8	9.若有對女性不利的潛藏因素或影響,如何修改方案以降低這些負面影響?	-此方案能將這些負面影響減至最低甚至消除。 -例如在某些訓練,女性比男性更少獲得職業訓練的機會,經瞭解原因之一是女性常需接送小孩,職業訓練的時間和地點都儘量以女性方便為原則(例如下午5時前結束,交通時間在1小時以內);為鼓勵家庭主婦參加,提供相關的托兒設施、臨托服務等。	<u>由於法規限制女性核能從業人員之工作時間、工作場所等,增加電廠人力調配困難,可積極協調電廠擬訂相關配套措施。</u>
2	10.方案是否與女性相關網絡作連結?	-例如:婦女團體、女性企業家網絡、社區媽媽教室。	<u>本計畫尚無女性相關網絡作連結之需要。</u>
7	11.方案的預算項目是否有分配給女性相關領域?	-例如:預算包含在工作場所提供托兒設施,或使女性員工有職業訓練的機會。	<u>本計畫並無預算項目。</u>
6	12.審核方案的預算時,是否徵詢女性的意見?	-例如:徵詢本會性別平等委員會、女性委員代表或婦女團體意見。	<u>本計畫並無預算項目。</u>
1	13.方案是否考慮到對兩性的影響?	-請見上面檢視清單中4,5,7,8的例子。	是,已考慮法律要求及工作實務。
2,3	14.方案執行過程中,是否有徵詢女性的意見?	-透過何種管道徵詢?誰被徵詢?	是,與女性核能從業人員面談。
5	15.如何針對女性宣傳方案的成果?	-宣傳策略,包含女性網絡(婦女團體、女性小型企業網絡)、女性雜誌等。	透過新聞稿、說明會、公(工)會宣導及轉達。
工作坊 Workshops/研討會 seminars/ 協商會 conferences/訓練計畫 training programs			
3	16.報告是否有女性發表?	所有報告者的男女性別比例是否均衡。	NA,本計畫未召開工作坊。
1	17.男性或女性家庭照顧者是否能夠參與工作坊、研討會與訓練?	-為了方便家庭照顧者參與研習,是否有托兒設施?減少其出席障礙。 -是否提供遠距學習?	NA,本計畫未召開工作坊。
1,2	18.研討會、工作坊與訓練議程(課程)是否包含性別議題?	-例如內容是否可以增加女性在女性較少的科學/交通業領域的參與?是否探討到性別議題?	是,雖無單獨議題,但於討論內容中可充分發揮。
1,2	19.研討會、工作坊與訓練是否考慮兩性的需求?	-內容與資料包含女性相關的經驗與範例? -內容是否包含不同性別觀點?	NA,本計畫未召開工作坊。
1,7	20.方案規劃能否滿足目標人口群的需要?	-課程規劃是否符合目標群女性學習的需求?	是,已考慮滿足目標人口群的需要。

性別參考依據	檢視清單	說明	自我檢視結果
9, 10	21. 方案規劃的師資及學員是否有考慮性別平衡？	-授課講師及學員是不是有含有一定比例的女性。	本計畫未召開工作坊。。
網站 Web sites			
1	22. 網站是否提供女性議題的訊息？	-網站內容是否有包含女性相關議題的內容或網頁？	NA, <u>本計畫尚無上網之需要。</u>
1	23. 網站是否提供性別相關網站的連結？	-性別相關網站例如：APEC 性別網站、蕃薯藤 her cafe、網式電子報、青輔會女性創業資源網、台灣婦女聯合網、台北女人網、臺灣公益資訊中心、女性商業網站、婦女團體網站...等。 -或其他經濟組織相關的性別網站（如世界銀行 <World Bank>，國際貨幣基金 <IMF>，世貿組織 <WTO>。	NA, <u>本計畫尚無上網之需要。</u>
研究 Studies			
1	24. 該研究是否考量到性別？	-在研究中，探討到性別差異，並分析造成差異的原因。 -在研究中，指出對女性可能造成的負面與正面影響。 -在研究中，提出如何改善性別不平等、提升婦女的比率、支持及促進女性發展。	是，各類規劃研究均有徵詢女性意見，充分討論，並將分析結果回歸至法規要求及工作實務面。
1	25. 該研究中的女性相關議題是否受到檢視/重視？	-該研究探討到女性的相關議題為何？ -女性相關議題包括：環境保護、中小型企業、微型企業、社會服務、照顧服務、健康、教育、法律、家庭...等。	是，研究中女性的相關議題，例如懷孕對胎兒的影響、體力之負荷、及深夜往返核能電廠之交通工具與安全均已納入考量。
1	26. 此研究是否探討如何提升女性的技能？	-例如募集女性往人力短缺之技術性工作發展等。	NA
1, 2	27. 該研究是否有助於打破女性職業性別隔離障礙？	-例如科學；漁業；海洋保護；醫生；農業等。	是，包含女性工作權的保障與安全的保護，並確保工作平等。
出版品 Manuals			
1	28. 出版品是否報導女性相關議題？	-例如，增加女性加入職場等議題。	NA, <u>本計畫無出版。</u>
資料庫 Databases			
2	29. 方案是否考慮到資料庫	-鼓勵建立性別分析統計資料庫。	是，台電公司已提供初步之

性別 參考 依據	檢視清單	說明	自我檢視結果
	中的性別分析統計資料和資訊？		統計資料。